



## **M E S T O   M A L A C K Y**

---

### **Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky**

**Číslo materiálu: Z68/2023**

**Názov materiálu:**

**Informácia o výsledku kontroly NKÚ SR - Poplatok za rozvoj v samospráve**

Príloha: Zhrnutie a návrh uznesení

Spracovala: Lic. Ivana Prelcová, sekretariát prednostky

Predkladá: Ing. Ľubica Čikošová, prednostka MsÚ

## I. Zhrnutie

### 1.1. Východisko:

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) vykonal v meste Malacky v dňoch od 19.01.2023 do 24.04.2023 kontrolu poplatku za rozvoj v samospráve, ktorej účelom bolo preveriť postup samosprávy pri zabezpečovaní príjmov z poplatku za rozvoj a jeho použitie za kontrolované obdobie 2020-2022, v prípade potreby aj súvisiace obdobie.

### 1.2. Stručný súhrn informácií a dôvodová správa:

Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti NKÚ SR na rok 2023 v rámci strategickej oblasti efektívna a transparentná verejná správa. Účelom kontroly bolo preveriť postup samosprávy pri zabezpečovaní príjmov z poplatku za rozvoj a jeho použitie.

### 1.3. Dôvodová správa:

NKÚ SR v rámci vykonanej kontroly posudzoval postup samosprávy pri zabezpečovaní príjmov z poplatku za rozvoj a použitie tohto poplatku. Kontrola bola zameraná na dve oblasti:

#### 1. Príjmy z poplatku za rozvoj

Od 01.11.2016 nadobudol účinnosť zákon o miestnom poplatku za rozvoj. Mesto zaviedlo miestny poplatok za rozvoj VZN č. 13/2016, ktoré bolo schválené 08.12.2016 uznesením MsZ č. 99/2016 (účinnosť od 01.01.2017) a následne päťkrát menené a doplnené. V zmysle VZN č. 13/2016 bola sadzba miestneho poplatku za rozvoj za každý aj začatý m<sup>2</sup> podlahovej plochy nadzemnej časti stavby ustanovená maximálnou výškou sadzby poplatku, t.j. 35 eur/m<sup>2</sup> pre všetky stavby v členení podľa § 7ods. 2 písm. a) až e) zákona o miestnom poplatku za rozvoj.

Uznesením MsZ č. 98/2017 zo dňa 07.12.2017 bolo prijaté VZN č. 7/2017, ktorým sa menilo a dopĺňalo VZN č. 13/2016 a bola vytvorená ako „jednotlivá časť mesta“ celé územie mesta s výnimkou ulíc tvoriacich priemyselný park Eurovalley, a to Priemyselná a Továrenská ulica, kde sa daným VZN č. 7/2017 upravovala sadzba poplatku za rozvoj pre kategóriu priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu na 15 eur/m<sup>2</sup>.

Prijatie VZN č. 13/2016 s jeho doplneniami umožnilo mestu ukladať na svojom území nový miestny poplatok za rozvoj, ktorý slúži ako doplnkový finančný zdroj na výstavbu občianskej infraštruktúry.

**Kontrolou VZN neboli zistené žiadne nedostatky.**

#### Proces vyrubenia a zaplataenia poplatku za rozvoj

Proces vyrubenia miestneho poplatku za rozvoj má mesto čiastočne upravené vnútorným predpisom (pokynom prednostky) č. 1/2019 - Informovanie o právoplatných stavebných povoleniach za účelom vyrubenia miestneho poplatku za rozvoj, účinný od 01.01.2020.

NKÚ SR preveril proces vyrubenia a zaplataenia poplatku za rozvoj na vzorke 22 rozhodnutí (PO a FO) vo výške 791 745, 00 Eur. **Kontrolou procesu vyrubenia a zaplataenia**

**poplatku za rozvoj neboli zistené nedostatky** a zároveň bolo zistené, že mesto dodržiava zákonné možnosti ako napr. v zložitých prípadoch po vzniku poplatkovej povinnosti vyzýva poplatníkov na podanie oznámenia o výmere podlahovej plochy nadzemnej časti realizovanej stavby, vychádza v ústrety žiadostiam o platenie poplatku za rozvoj v splátkach a v prípade, ak poplatok nebol uhradený v dobe splatnosti, mesto zasielalo poplatníkom výzvy na zaplatenie nedoplatku na miestnom poplatku za rozvoj.

#### **Prehľad počtu rozhodnutí, vyrubenej a zaplatenej sumy v eur od zavedenia poplatku**

Rok	Počet vydaných rozhodnutí	Vyrubená suma v eur	Zaplatená suma v eur
2017	61	380 870,00	353 559,50
2018	73	1 024 205,00	697 632,25
2019	51	675 645,00	490 534,25
2020	36	391 100,00	490 939,00
2021	39	215 090,00	347 257,00
2022	49	332 150,00	557 480,50

#### Určenie spôsobu zverejnenia informácií

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že mesto VZN č. 1/2020 určilo spôsob zverejnenia informácií o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použití, v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov. Tieto informácie mesto malo zverejniť na svojom webovom sídle a v záverečnom účte mesta najmenej raz ročne. **Kontrolou určenia spôsobu zverejnenia informácií neboli zistené nedostatky.** V súvislosti s príjmi z poplatku za rozvoj zatriedovalo mesto v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

#### 2. Použitie poplatku za rozvoj

Kontrolou NKÚ SR bolo zistené, že výnosy z poplatku za rozvoj mesto použilo na svojom území na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbami technickej a sociálnej infraštruktúry na účely podľa § 11 ods. 2 zákona o miestnom poplatku. V rokoch 2021 a 2022 išlo o šesť investičných akcií v celkovej sume 850 716,16 eur. Mesto pri zverejňovaní o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použití postupovalo v súlade s usmernením Finančného riaditeľstva SR z novembra 2019. NKÚ SR boli za kontrolované obdobie rokov 2020-2022 predložené všetky doklady preukazujúce použitie finančných prostriedkov z poplatku za rozvoj. **Kontrolou preukázateľnosti vynaloženia výdavkov, dodržania postupov účtovania a zatriedenia výdavkov podľa ekonomickej klasifikácie neboli zistené nedostatky.**

#### Vnútorný kontrolný systém

Preverení vnútorného kontrolného systému bolo zistené, že HK počas kontrolovaného obdobia rokov 2020-2022 kontrolu zameranú na miestny poplatok za rozvoj nevykonala, pretože ju vykonala v roku 2019. Na základe kontroly HK, bol presne stanovený mechanizmus odovzdávania dokladov a informovania o právoplatných stavebných povoleniach za účelom vyrubenia miestneho poplatku za rozvoj. Zo strany NKÚ SR bolo preverené aj vykonávanie základnej finančnej kontroly pri jednotlivých finančných operáciách podľa zákona o finančnej kontrole a audite. **Pri vydávaní rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj bolo kontrolou konštatované, že mesto v rámci vnútorného**

**kontrolného systému vykonávalo základnú finančnú kontrolu v súlade s § 7 zákona o finančnej kontrole a audite.**

V roku 2022 malo mesto kapitálové výdavky vo výške 6 145 364,94 eur a z toho podiel prostriedkov použitých z poplatku za rozvoj na kapitálových výdavkoch bol 11,32 %. V roku 2021 boli kapitálové výdavky vo výške 2 508 581,77 eur. Podiel prostriedkov použitých z poplatku za rozvoj na kapitálových výdavkoch bol 6,17 % a v roku 2020 sa výdavky z poplatku za rozvoj nerealizovali.

#### Záver:

NKÚ SR spracoval z uskutočnenej kontroly podrobný výstup vo forme **Záznamu o výsledku kontroly** (bez nedostatkov), s ktorým sa zástupcovia mesta oboznámili dňa 11.05.2023.

#### **1.4. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta:**

Predložený materiál nemá dopad na rozpočet mesta na rok 2023.

#### **1.5. Iné náležitosti, ako napr. alternatívy a varianty riešenia, zdroje informácií:**

Alternatívne riešenie **n e n a v r h u j e m e**.

#### ***Zdroje informácií:***

- Záznam o výsledku kontroly – Poplatok za rozvoj v samospráve č. KA-023/2023/1120
- Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- VZN č. 13/2016 o miestnom poplatku za rozvoj
- Zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov

**Zhrnutie a návrh uznesenia**

**II. Návrh uznesenia**

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

**Mestské zastupiteľstvo v Malackách**

**1) berie na vedomie**

predložený materiál Z68/2023 „Informácia o výsledku kontroly NKÚ SR - Poplatok za rozvoj v samospráve“.