



M E S T O M A L A C K Y

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky

Číslo materiálu: **Z53/2019**

Názov materiálu:

Návrh Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 17/2011 o rozpočtových pravidlách v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky č. 5/2012

Spracovala a predkladá:
Mgr. Lenka Paráková, vedúca Oddelenia právneho

Zhrnutie a návrh uznesení

I. Zhrnutie

1.1. Východisko:

Dňa 10.11.2011 bolo Mestským zastupiteľstvom v Malackách schválené všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky o rozpočtových pravidlách (ďalej len „nariadenie“). Toto nariadenie bolo zmenené Všeobecne záväzným nariadením č. 5/2012 schváleným dňa 14.06.2012.

V rámci revízie všeobecne záväzných nariadení sa navrhuje nariadenie o rozpočtových pravidlách zrušiť a na úpravu rozpočtového hospodárenia schváliť Zásady rozpočtového hospodárenia mesta Malacky. Pripravený návrh Zásad je predložený na rokovanie MsZ.

1.2. Stručný súhrn informácií:

Aktuálne platné všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 17/2011 o rozpočtových pravidlách v znení VZN č. 5/2012 vychádza z právnej úpravy ustanovenej v zákone č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v zákone č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, pričom ani jeden z týchto predpisov nemá splnomocňujúcu normu pre vydanie nariadenia tohto typu.

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v ust. §11 ods. 4 písm. b) upravuje kompetenciu obecných resp. mestských zastupiteľstiev týkajúcu sa schvaľovania rozpočtu obce a jeho zmeny, kontroly jeho čerpania a schvaľovania záverečného účtu obce, pričom v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta, resp. primátor mesta. Ani táto úprava však nevyžaduje prijatie všeobecne záväzného nariadenia.

1.3. Dôvodová správa:

Návrh na zrušenie nariadenia sa predkladá z viacerých dôvodov.

Jedným z dôvodov je chýbajúca splnomocňujúca norma na vydanie nariadenia, ktorým sa upravujú niektoré podrobnosti týkajúce sa rozpočtového hospodárenia mesta.

Ďalším z dôvodov je skutočnosť, že pri vykonaní revízie platného nariadenia bolo zistené, že text nariadenia vo svojich ustanoveniach rozsiahlo kopíruje ustanovenia oboch vyššie uvedených právnych predpisov upravujúcich jednak rozpočtové pravidlá územnej samosprávy a taktiež rozpočtové pravidlá verejnej správy všeobecne. Je právne nespochybniteľné, že obce a mestá sú povinné dodržiavať oba zákony o rozpočtových pravidlách a nie je potrebné preniesť akékoľvek časti týchto právnych predpisov do všeobecne záväzných nariadení. Technika prepisovania zákonných textov do nariadení obcí a miest je v právnej teórii dlhodobo považovaná za nevhodnú a zastaralú techniku tvorby nariadenia, pričom často hrozí, že pri zmene zákonnej úpravy sa táto včas neprenesie aj do už schváleného nariadenia a vzniká tak rozpor nariadenia s právnym predpisom vyššej právnej sily.

V neposlednom rade je potrebné konštatovať, že akékoľvek všeobecne záväzné nariadenie prijaté v súlade s ustanovením čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky a v súlade s §6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona by malo smerovať na úpravu právnych vzťahov vopred neurčeného okruhu fyzických a právnických osôb. Vzhľadom na zameranie úpravy podrobností o rozpočtovom hospodárení mesta je zrejmé, že táto smeruje výlučne k primátorovi mesta, k mestskému úradu a k zriadeným rozpočtovým a príspevkovým organizáciám mesta, čiže má interný charakter.

Účinnosť zrušenia nariadenia sa navrhuje k 1. augustu 2019, pričom sa predpokladá, že k tomuto dátumu nadobudnú účinnosť Zásady rozpočtového hospodárenia mesta. Návrh Zásad rozpočtového hospodárenia sa predkladá ako samostatný materiál.

1.4. Dopad na rozpočet a obyvateľov mesta :

Bez dopadu na rozpočet mesta a obyvateľov mesta

1.5. Iné náležitosti, ako napr. alternatívy a varianty riešenia:

Alternatívne riešenie n e n a v r h u j e m e.

Zdroje informácií:

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

1.6. Stanovisko právneho oddelenia k súladu návrhu všeobecne záväzného nariadenia s právnym poriadkom Slovenskej republiky:

Predložený návrh zrušenia nariadenia je v súlade s právnym poriadkom Slovenskej republiky.

1.7. Analýza súčasného stavu a zmien prijatých v návrhu všeobecne záväzného nariadenia:

Pozri Dôvodová správa

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo v Malackách

1) berie na vedomie

stručný súhrn informácií a dôvodovú správu k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 17/2011 o rozpočtových pravidlách v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky č. 5/2012 (materiál Z../2019),

2) schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky, ktorým sa ruší Všeobecne záväzné nariadenie mesta Malacky č. 17/2011 o rozpočtových pravidlách v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Malacky č. 5/2012.

2.2. Návrh uznesení komisií MsZ: