



M E S T O M A L A C K Y

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva mesta Malacky

Číslo materiálu: Z100/2019

Názov materiálu:

<p>Správa z kontroly uplatňovania zákona o miestnom poplatku za rozvoj za roky 2017 a 2018</p>

Príloha: Zhrnutie a návrh uznesení

Spracovala: Ing. Petra Kožuchová, hlavná kontrolórka mesta

Predkladá: Ing. Petra Kožuchová, hlavná kontrolórka mesta

Malacky, dňa 29.10.2019

Zhrnutie a návrh uznesení

I. Zhrnutie

1.1. Východisko:

Plán kontrolnej činnosti Útvaru hlavnej kontrolórky na II. polrok roku 2019 schválený uznesením MsZ č. 99/2019 zo dňa 27.06.2019.

1.2. Stručný súhrn informácií:

Kontrola bola vykonaná v období od 03.07.2019 do 26.07.2019.

Cieľom kontroly bolo overenie dodržiavania zákona a VZN o miestnom poplatku za rozvoj a overenie vyrubenia poplatku za rozvoj na základe všetkých právoplatných stavebných povolení za kontrolované obdobie.

Kontrolou dodržiavania zákona a VZN o miestnom poplatku za rozvoj a kontrolou vyrubenia poplatku za rozvoj na základe všetkých právoplatných stavebných povolení za kontrolované obdobie boli identifikované dve stavebné povolenia právoplatné v roku 2017, na ktoré nebol vyrubený poplatok za rozvoj, čím postupovalo mesto v rozpore s ust. § 65 ods. 1 zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Kontrolou za rok 2018 neboli zistené nedostatky.

1.3. Dôvodová správa:

Neuvádzame.

1.4. Iné náležitosti, ako napr. alternatívy a varianty riešenia, zdroje informácií:

Varianty správy neuvádzame.

Legislatívny rámec – Právne predpisy:

- Zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
- VZN mesta Malacky č. 13/2016 o miestnom poplatku za rozvoj
- VZN mesta Malacky č. 7/2017, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 13/2016 o miestnom poplatku za rozvoj

Použité podklady – zoznam preverených dokladov:

- Stavebné povolenia právoplatné v roku 2017 v počte 110
- Stavebné povolenia právoplatné v roku 2018 v počte 146
- Spisové zložky rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj za roky 2017 a 2018

- Prehľady plnenia rozpočtu rozpočtovej položky Poplatok za rozvoj za roky 2017 a 2018
- Prehľady účtovania na účte 318 2 25 81 – Miestne poplatky - rozvoj za roky 2017 a 2018
- Prehľad stavu pohľadávok za poplatok za rozvoj k 31.12.2017 a k 31.12.2018

Zhrnutie a návrh uznesenia

II. Návrh uznesenia

2.1. Návrh uznesenia predkladateľa:

Mestské zastupiteľstvo v Malackách

berie na vedomie

Správu z kontroly uplatňovania zákona o miestnom poplatku za rozvoj za roky 2017 a 2018 (mat. č. Z100/2019).

2.2. Návrh uznesení komisií MsZ:

Správa z vykonanej kontroly

V zmysle uznesenia MsZ č. 99/2019 zo dňa 27.06.2019 a v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov bola v čase od 03.07.2019 do 26.07.2019 vykonaná

Kontrola uplatňovania zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a VZN č. 13/2016 v znení VZN č. 7/2017 o miestnom poplatku za rozvoj za roky 2017 a 2018

Cieľ kontroly: Overenie dodržiavania zákona a VZN o miestnom poplatku za rozvoj a overenia vyrubenia poplatku za rozvoj na základe všetkých právoplatných stavebných povolení za kontrolované obdobie.

Kontrolované obdobie: roky 2017 a 2018

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad Malacky

Vedúci kontrolovaného subjektu: Ing. Ľubica Čikošová, prednostka MsÚ

Kontrolu vykonal: Ing. Petra Kožuchová
Mgr. Alexandra Hrnková

Legislatívny rámec – Právne predpisy:

- Zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- Zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov
- VZN mesta Malacky č. 13/2016 o miestnom poplatku za rozvoj
- VZN mesta Malacky č. 7/2017, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 13/2016 o miestnom poplatku za rozvoj

Použité podklady – zoznam preverených dokladov:

- Stavebné povolenia právoplatné v roku 2017 v počte 110
- Stavebné povolenia právoplatné v roku 2018 v počte 146
- Spisové zložky rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj za roky 2017 a 2018
- Prehľady plnenia rozpočtu rozpočtovej položky Poplatok za rozvoj za roky 2017 a 2018
- Prehľady účtovania na účte 318 2 25 81 – Miestne poplatky - rozvoj za roky 2017 a 2018

- Prehľad stavu pohľadávok za poplatok za rozvoj k 31.12.2017 a k 31.12.2018

Poplatok za rozvoj bol ustanovený Všeobecne záväzným nariadením mesta Malacky č. 13/2016 s účinnosťou od 1.1.2017 v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Predmetom poplatku za rozvoj je pozemná stavba na území obce, na ktorú je vydané právoplatné stavebné povolenie, ktorá je ohlásená stavebnému úradu, na ktorú je vydané rozhodnutie o povolení zmeny stavby pred dokončením alebo ktorá je dodatočne povolená. Predmetom poplatku za rozvoj je stavba, ak jej uskutočnením vznikne nová alebo ďalšia podlahová plocha nadzemnej časti stavby.

Základom poplatku za rozvoj je výmera nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby v m², pričom za podlahovú plochu nadzemnej časti stavby sa považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby.

Poplatok za rozvoj sa vypočíta ako súčin základu poplatku znížený o 60 m² a sadzby poplatku za rozvoj v čase vzniku poplatkovej povinnosti.

Všeobecne záväzným nariadením č. 7/2017 došlo k úprave VZN č. 13/2016, sadzby poplatku za rozvoj v meste Malacky sú stanovené nasledovne:

- 35 €/m² pre stavby na bývanie
- 35 €/m² pre stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu
- 35 €/m² pre priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu, 15 €/m² pre priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu na Továrenskej ulici
- 35 €/m² pre stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,
- 35 €/m² pre ostatné stavby.

Za obdobie roku 2017 bolo právoplatných 110 stavebných povolení, z ktorých na 55 z nich bol vyrubený poplatok za rozvoj. 51 stavebných povolení právoplatných v roku 2017 sa týkalo stavieb, ktoré neboli predmetom poplatku za rozvoj, 2 stavebné povolenia sa stali právoplatnými na konci decembra 2017 a rozhodnutie o vyrubení poplatku za rozvoj bolo vystavené v roku 2018. Kontrolou boli identifikované dve stavebné povolenia na stavby, ktoré sú predmetom poplatku za rozvoj, ale tento poplatok nebol vyrubený:

Č. stavebného povolenia/ dátum	Právoplatnosť	Účel	Podlahová/ Užitková plocha	Plocha na vyrubenie poplatku	Suma
ÚVaŽP/2490/17/Hor/3.7.2017	31.7.2017	Rodinný dom	173,31 m ²	114 m ²	3 990,00
ÚVaŽP/2268/17/Fa/26.7.2017	8.9.2017	Rodinný dom	65,50 m ²	6 m ²	210,00
Spolu					4 200,00

Táto skutočnosť nastala neodovzdaním vyššie uvedených právoplatných stavebných povolení zo stavebného úradu na oddelenie ekonomiky – referát miestnych daní.

Od roku 2018 bol zavedený mechanizmus odovzdávania dokladov a informovania o právoplatných stavebných povoleniach. Zoznam právoplatných stavebných povolení je v mesačných intervaloch zasielaný zo stavebného úradu na oddelenie ekonomiky a prednostke MsÚ. Tieto zoznamy obsahujú nasledovné údaje - dátum právoplatnosti stavebného povolenia, meno stavebníka, typ stavby, úžitkovú plochu stavby a značku referenta, ktorý stavebné povolenie vydal. Vzhľadom k tomu, že v roku 2018 neboli identifikované žiadne stavebné povolenia, na ktoré mal byť a nebol vyrubený poplatok za rozvoj, je tento mechanizmus informovania účinný.

Na vyššie uvedené stavebné povolenia je potrebné v zmysle ust. § 69 ods. 1 zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov vyrubiť poplatok za rozvoj. *(„Ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak, **nemožno vyrubiť daň ani rozdiel dane alebo uplatniť nárok na sumu podľa osobitných predpisov po uplynutí piatich rokov od konca roka**, v ktorom vznikla povinnosť podať daňové priznanie alebo **v ktorom bol daňový subjekt povinný daň zaplatiť bez povinnosti podať daňové priznanie**, alebo v ktorom daňovému subjektu vznikol nárok na uplatnenie sumy podľa osobitných predpisov“).*

Za rok 2017 bolo vydaných 59 rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj na 55tich právoplatných stavebných povolení. Celková suma vyrubeného poplatku bola vo výške 380 870,- €, uhradená suma bola vo výške 353 559,50 €. Stav pohľadávok za tento poplatok bol k 31.12.2017 vo výške 27 310,50 €.

Za obdobie roku 2018 bolo právoplatných 146 stavebných povolení, z ktorých na 70 z nich bol vyrubený poplatok za rozvoj. 71 stavebných povolení právoplatných v roku 2018 sa týkalo stavieb, ktoré neboli predmetom poplatku za rozvoj, 5 stavebných povolení sa stalo právoplatnými na konci decembra 2018 a rozhodnutie o vyrubení poplatku za rozvoj bolo vystavené v roku 2019.

Za rok 2018 bolo vydaných 73 rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj na 73tich právoplatných stavebných povolení (dve stavebné povolenia právoplatné v roku 2017). Celková suma vyrubeného poplatku bola vo výške 1 024 205,- €, uhradená suma bola vo výške 697 632,25 €. Stav pohľadávok za tento poplatok bol k 31.12.2018 vo výške 353 883,25 €. Za rok 2018 neboli zistené nedostatky.

ZÁVER

Kontrolou dodržiavania zákona a VZN o miestnom poplatku za rozvoj a kontrolou vyrubenia poplatku za rozvoj na základe všetkých právoplatných stavebných povolení za kontrolované obdobie boli identifikované dve stavebné povolenia právoplatné v roku 2017, na ktoré nebol vyrubený poplatok za rozvoj, čím postupovalo mesto v rozpore s ust. § 65 ods. 1 zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v zmysle ktorého: *„Orgán príslušný na rozhodnutie v daňovom konaní rozhodne bezodkladne, najneskôr však do ôsmich dní odo dňa začatia konania, ak to povaha vecí pripúšťa a je tak možné urobiť na základe dokladov predložených daňovým subjektom; inak rozhodne do 30 dní odo dňa začatia konania. V osobitne zložitých prípadoch orgán príslušný na rozhodnutie rozhodne do 60 dní“*. Kontrolou za rok 2018 neboli zistené nedostatky.

Odporúčanie

Vyrubiť poplatok za rozvoj na identifikované stavebné povolenia právoplatné v roku 2017, na ktoré doteraz nebol vyrubený.

Odporúčanie bolo splnené, boli predložené rozhodnutia o vyrubení poplatku za rozvoj na uvedené stavebné povolenia z roku 2017.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení bola v návrhu správy stanovená do **20.08.2019**.

V uvedenej lehote boli predložené Rozhodnutie č. 1640000174 zo dňa 01.08.2019 o vyrubení poplatku za rozvoj v sume 210,00 € na základe stavebného povolenia č.ÚVaŽP/2268/17/Fa a Rozhodnutie č. 1640000173 zo dňa 01.08.2019 o vyrubení poplatku za rozvoj v sume 3 990,00 € na základe stavebného povolenia č. ÚVaŽP/2490/17/Hor. Predložením týchto rozhodnutí bolo preukázané splnenie uloženého odporúčania.

Správa z vykonanej kontroly bola dňa 27.08.2019 odovzdaná zástupkyni povinnej osoby – Ing. Ľubici Čikošovej, prednostke MsÚ. V zmysle ust. § 22 ods. 6 zákona č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a o zmene a doplnení niektorých zákonov bola týmto dňom kontrola ukončená.

Lehota na splnenie prijatých opatrení:

30.09.2019

Kontrolovaný subjekt v stanovenej lehote predložil informáciu o vystavených rozhodnutiach o vyrubení poplatku za rozvoj za rok 2017, poplatok za rozvoj na základe Rozhodnutia č. 1640000174 v sume 210,- € bol uhradený, o úhrade ďalšieho vydaného rozhodnutia bude oddelenie ekonomiky informovať hlavnú kontrolórku. Ďalej boli predložené prehľady právoplatných stavebných povolení za rok 2018 – doklady o systéme pravidelného mesačného kontrolovania a informovania o právoplatných stavebných povoleniach, ktoré sú zasielané zo stavebného úradu na oddelenie ekonomiky a prednostke MsÚ.

Dátum vypracovania správy: 23.09.2019

Ing. Petra Kožuchová – hlavná kontrolórka mesta